

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE DELLA AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI MARCHE NORD

Oggetto: **ricognizione acquisti di DPI/DM per emergenza COVID-19.**

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio, di adottare il presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

VISTA l'attestazione del Direttore f.f. della UOC Approvvigionamento Beni e Servizi e Logistica, del Direttore della UOC Controllo di Gestione e del Direttore della U.O.C. Bilancio, Patrimonio e Coordinamento Finanziamenti in riferimento alla spesa contenute nel "visto contabile";

DETERMINA

1. di prendere atto delle ragioni di estrema urgenza e dello stato di necessità derivanti dalla situazione epidemiologica da Covid-19 presente sul territorio nazionale e, in particolare, nella Provincia di Pesaro e Urbino ove insiste l'area di competenza di questa Azienda e dei conseguenti provvedimenti e misure organizzative adottati sia a livello nazionale sia dalla Regione Marche onde garantire risposta assistenziale (giusta DGR 272/2020);
2. di prendere atto dell'evolversi della situazione epidemiologica e del rapido incremento dei casi positivi da COVID-19 e della necessità indifferibile di acquistare DPI;
3. di prendere atto dell'avvenuto acquisto – nel periodo decorrente dal 22/02/2020 al 12/08/2020 - con procedure negoziate ai sensi degli artt. 36, 63 - comma 2, lett. c) e comma 6 e 163 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., di quanto elencato in allegato (all.1) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, per motivi di estrema urgenza Covid19, come analiticamente riportato nel documento istruttorio;
4. di dare atto che tutti i beni acquisiti con le procedure di cui al punto 3 sono stati consegnati e sono risultati conformi alle esigenze aziendali;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i.;
6. di dare atto che la presente deliberazione non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art.4 della Legge n° 412/91 e dell'art.1 della L.R. n° 36/2013;
7. di dare atto che, a norma dell'art. 28 comma 6 della L.R. 26/96 e ss.mm.ii., la presente determina è efficace dalla data di pubblicazione all'Albo pretorio on line aziendale.



Il Direttore Generale
Dott.ssa Maria Capalbo

per i pareri infrascritti

Il Direttore Amministrativo
Dott. Antonio Draisci

Il Direttore Sanitario
Dott. Edoardo Berselli

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

UOC GESTIONE APPROVVIGIONAMENTO DI BENI E SERVIZI E LOGISTICA

Si richiama la seguente normativa di riferimento:

- D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. recante ad oggetto *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*;
- Decreto del M.I.T. n. 14 del 16/01/2018 recante ad ogetto *"Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali"*;
- Decreto del M.I.T. n. 49 del 7 marzo 2018 recante ad oggetto *"Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione»"*;
- D.P.C.M. del 11/07/2018 recante ad oggetto *"Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'art. 9 comma 3. del D.L. 24/04/2014 n. 66 convertito, con modificazioni, dalla L. 23/07/2014 n. 89"*.

Si richiamano le seguenti disposizioni inerenti l'emergenza epidemiologica COVID-19:

- L.R. n. 32 del 11/12/2001 recante *"Sistema regionale di Protezione Civile"*;
- Decreto Presidente Giunta Regionale n. 286 del 25/11/2019 recante ad oggetto *"Gruppo Operativo Regionale Emergenza Sanitaria (G.O.R.E.S.). Revoca D.P.G.R. n. 60/2012 e n. 152/2014 - Nuove disposizioni. Adottato ai sensi dell'art. 7, 1° comma della L.R. n. 32/2001"*;
- Delibera Consiglio dei Ministri del 31/01/2020 recante *"Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili"*, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 630 del 03/02/2020;
- Decreto del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 414 del 07/02/2020 con cui è stata disposta la *"Nomina del soggetto attuatore del Ministero della Salute per la gestione delle attività connesse alla gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili"*;
- Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 635 del 13/02/2020;
- Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 638 del 22/02/2020;
- D.L. n.6 del 23/02/2020 recante ad oggetto *"Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, convertito con modificazioni dalla L. n. 13 del 05/03/2020;



- D.P.C.M. 23/02/2020 recante *"Disposizioni attuative del D.L. 23/02/2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 45 del 23/02/2020;
- D.P.C.M. 25/02/2020 recante *"Ulteriori disposizioni attuative del D.L. 23/02/2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 47 del 25/02/2020;
- Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 639 del 25/02/2020;
- Decreto del Capo del Dipartimento di Protezione Civile n. 628 del 27/02/2020 recante *"Nomina Soggetto Attuatore Regione Marche"*;
- D.P.C.M. 01/03/2020 recante *"Ulteriori disposizioni attuative del D.L. 23/02/2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 52 del 01/03/2020;
- D.L. n.9 del 02/03/2020 recante *"Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, abrogato dalla L. n. 27 del 24/04/2020;
- Deliberazione della Giunta Regione Marche n. 270 del 02/03/2020 recante *"Assegnazione risorse destinate al finanziamento delle misure straordinarie per far fronte alla situazione di allerta sanitaria determinata dal corona-virus (COVID -19)"*;
- D.P.C.M. 04/03/2020 recante *"Ulteriori disposizioni attuative del D.L. 23/02/2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale"*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 55 del 04/03/2020;
- Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 68 del 04/03/2020;
- D.P.C.M. 08/03/2020 recante *"Ulteriori disposizioni attuative del D.L. 23/02/2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"* pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.59 del 08/03/2020;
- D.L. n. 14 del 09/03/2020 recante ad oggetto *"Disposizioni urgenti per il potenziamento del Servizio Sanitario Nazionale in relazione all'emergenza COVID-19"*, abrogato dalla L. n. 27 del 24/04/2020;
- Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 69 del 09/03/2020;
- Deliberazione della Giunta Regione Marche n. 272 del 09/03/2020 recante *"Piano regionale per la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"*;
- D.P.C.M. 11/03/2020 recante *"Ulteriori disposizioni attuative del D.L. 23/02/2020 n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale"*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 64 del 11/03/2020;
- Deliberazione della Giunta Regione Marche n. 320 del 12/03/2020 recante *"Aggiornamento del "Piano regionale per la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19" di cui alla DGR n. 272 del 09/03/2020"*;
- Deliberazione della Giunta Regione Marche n. 360 del 18/03/2020 recante ad oggetto *"DGR n. 270/2020 - Risorse destinate al finanziamento delle misure straordinarie per far fronte alla situazione"*



di allerta sanitaria determinata dal corona-virus (Covid-19) - Ulteriore assegnazione - Piano pandemico”;

- D.L. n. 19 del 25/03/2020 recante *“Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, convertito con modificazioni dalla L. n. 35 del 22/05/2020;
- Comunicazione della Commissione Europea 2020/C 108 I/01 recante *“Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19”*, pubblicata sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea del 01/04/2020;
- Deliberazione della Giunta regionale n. 467 del 20/04/2020 avente ad oggetto *“OCDPC n. 630 del 03/02/2020, articolo 1; DCDPC n. 628 del 27/02/2020 – misure organizzative per la formalizzazione delle linee di intervento strategico già adottate per affrontare l'emergenza COVID-19”*;
- D.L. n. 33 del 16/05/2020 recante *“Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19”* convertito con modificazioni dalla L. n. 74 del 14/07/2020;
- Delibera del Consiglio dei Ministri del 29/07/2020 recante *“Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti agenti virali trasmissibili”*;
- D.L. n. 76 del 16/07/2020 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”* convertito con modificazioni dalla L. n.120 del 11/09/2020;
- Delibera del Consiglio dei Ministri del 07/10/2020 di proroga dello stato di emergenza.

Si richiama la seguente procedura espletata da Consip:

- Procedura negoziata d'urgenza per l'affidamento di accordi quadro per la fornitura di dispositivi di protezione individuale e apparecchiature elettromedicali, dispositivi e servizi connessi destinati all'emergenza sanitaria (ID Sigef 2282), avviata da Consip Spa il 09/03/2020;

Si richiamano i seguenti Decreti SUAM:

- Decreto n. 89/SUAM del 24/04/2020 recante *“Procedura negoziata ex art.63 comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento, tramite accordo quadro, della fornitura per l'acquisizione di materiali e dispositivi per emergenza Covid-19 destinati alle Amministrazioni della Regione Marche N. gara SIMOG 7749770 – Pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 a far data del 24/04/2020”*;
- Decreto n. 110/SUAM del 22/05/2020 recante *“Procedura negoziata ex art.63 comma 2, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento, tramite accordo quadro, della fornitura per l'acquisizione di materiali e dispositivi per emergenza Covid-19 destinati alle Amministrazioni della Regione Marche N. gara SIMOG 7749770 – Aggiudicazione - Pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 a far data del 22/05/2020”*;
- Decreto n. 171/SUAM del 03/08/2020 recante *“Art. 2 della L.R. n. 12/2012 e art. 32 del D.Lgs. 50/2016 – Gara europea a procedura aperta per l'affidamento, tramite accordo quadro, della fornitura per l'acquisizione di materiali e dispositivi per emergenza Covid-19 destinati agli Enti del SSR della Regione Marche e all'Ente Regione Marche N. gara SIMOG 7840052 – Pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 a far data dal 03/08/2020”*;



- Decreto n. 203/SUAM del 25/09/2020 recante *"D.Lgs. 50/2016 – Gara europea a procedura aperta per l'affidamento, tramite accordo quadro, della fornitura per l'acquisizione di materiali e dispositivi per emergenza Covid-19 destinati agli Enti del SSR della Regione Marche e all'Ente Regione Marche N. gara SIMOG 7840052 – Aggiudicazione ad esecuzione anticipata - Pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 a far data dal 24/09/2020"*;

Si richiamano le seguenti Determine ASUR:

- Determina n.514/ASURDG del 13/09/2019 avente ad oggetto *"procedura aperta per la stipula di Accordi Quadri ai sensi dell'art. 54 co.3 Dlgs 50/2016 smi, suddivisa in 8 lotti per la fornitura di materiale in TNT sterile e non sterile e set procedurali per le necessità degli Enti. Indizione"*;
- Determina n.376/ASURDG del 29/07/2020 avente ad oggetto *"gara a mezzo procedura aperta in 8 lotti finalizzata alla stipula di Accordi Quadro per la fornitura di materiale in TNT sterile e non sterile e set procedurali per le esigenze degli Enti SSR delle Marche. Aggiudicazione"*;

Si richiamano le seguenti Determine AORMN:

- Determina n.338/DG AORMN del 14/07/2020 recante *"Procedura aperta, in modalità telematica, finalizzata alla fornitura urgente, in lotti, di dispositivi di protezione individuale per eventuali nuove emergenze COVID-19. Indizione"*;
- Determina n.412/DG AORMN del 12/08/2020 recante *"Procedura aperta, in modalità telematica, finalizzata alla fornitura urgente, in lotti, di dispositivi di protezione individuale per eventuali nuove emergenze COVID-19. Aggiudicazione definitiva"*.

Con il presente provvedimento si rende necessario prendere atto delle procedure di acquisizione di DPI/DM avviate e concluse dalla UOC Gestione Approvvigionamento beni, servizi e logistica durante la pandemia Covid e poste in essere nel periodo dal 22/02/2020 al 12/08/2020.

Ciò posto, premesso che:

- con Delibere del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020 e del 29/07/2020 e del 07/10/2020 è stato dichiarato, fino al 31/01/2021, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio COVID-19 ed è stata disposta l'adozione di ordinanze da parte del Capo del Dipartimento della Protezione Civile per l'attuazione degli interventi da effettuare nella vigenza del predetto stato di emergenza;
- già in data 31/01/2020 questa Azienda ha emesso ordini di acquisto di DPI in esecuzione di contratti già in essere, al fine di aumentare prudenzialmente il livello delle scorte di magazzino;
- nei giorni seguenti il G.O.R.E.S. (Gruppo Operativo Regionale per le Emergenze Sanitarie) ha fornito le prime indicazioni in merito alla tipologia di DPI da utilizzare in caso di emergenza sanitaria (es. camici idrorepellenti, facciali filtranti, mascherine chirurgiche, ecc.) sulla base delle linee guida adottate dal ISS;
- con Decreto del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 414 del 07/02/2020 è stata disposta la nomina del Soggetto Attuatore del Ministero della Salute per la gestione delle attività connesse alla



gestione dell'emergenza in oggetto e con Decreto del Capo del Dipartimento di Protezione Civile n. 628 del 27/02/2020 è stata disposta la nomina del Soggetto Attuatore della Regione Marche;

- dal 20/02/2020 in Italia è stato accertato il primo caso di paziente positivo al virus denominato Covid-19 ed è pertanto sorta la necessità di attivare sin da subito tutte le azioni propedeutiche al contenimento e alla gestione del virus, riscontrate altresì le prime difficoltà di approvvigionamento dei DPI da parte dei fornitori;
- a partire dal 22/02/2020 è stata attivata una task force aziendale impegnata nel reperimento dei DPI, in particolare:
 - il SPP ha fornito le caratteristiche tecniche e normative dei dispositivi ed ha effettuato la verifica di conformità tecnica dei prodotti offerti;
 - la Medicina Competente e il SIO hanno indicato la tipologia di DPI/DM che gli operati dovevano indossare, in base alle attività assistenziali svolte e alla funzione ricoperta e ai relativi rischi connessi;
 - la UOC Approvvigionamento ha effettuato la ricerca e selezione di fornitori, con ogni mezzo utile (manifestazione di interesse, richieste di preventivo a mezzo mail a ditte individuate mediante indagini di mercato o mediante ricerche mirate su internet nelle categorie merceologiche afferenti a prodotti sanitari, prodotti specifici per sale operatorie, prodotti per studi dentistici, materiale antinfortunistico, ecc., e tramite Me.Pa);
- in data 25/02/2020 si sono registrati i primi casi di pazienti positivi nella Provincia di Pesaro-Urbino;
- la Direzione Aziendale, con nota AORMN|0011904|AAGG|P|06/03/2020, ha comunicato al Soggetto Attuatore emergenza epidemiologica da COVID-19 della Regione Marche, al GORES e al Dirigente Servizio Sanità della Regione Marche, quanto segue: *"...omissis...questa Azienda, salvo diversa Vs. indicazione, sta provvedendo ad avviare e concludere - con procedure d'urgenza - le procedure per l'acquisizione delle seguenti apparecchiature elettromedicali salva vita e dei dispositivi di protezione individuali di seguito riportati, nella misura strettamente necessaria ed indifferibile alla gestione ed ad un primo superamento della criticità di cui in premessa ... omissis..."*;
- il DPCM del 08.03.2020 ha incluso, all'art. 1, la Provincia di Pesaro-Urbino tra le Province destinate a "misure urgenti di contenimento del contagio";
- in data 08/03/2020 questa Azienda ha pubblicato sul proprio sito internet un avviso di manifestazione di interesse **aperto** a qualsivoglia fornitore e per tutto il periodo dello stato di emergenza;
- in data 09/03/2020 Consip ha avviato una procedura negoziata d'urgenza per l'affidamento di accordi quadro per la fornitura di dispositivi di protezione individuale e apparecchiature elettromedicali, dispositivi e servizi connessi destinati all'emergenza sanitaria; la cui gestione (ordinativi di fornitura, distribuzione, ecc.) veniva tuttavia affidata direttamente ai Soggetti attuatori regionali e non alle singole Amministrazioni;
- con D.G.R.M. n. 272 del 09/03/2020 e D.G.R.M. n. 320 del 12/03/2020 la Regione Marche ha attuato un *"Piano regionale per la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19"* e con D.G.R.M. n. 270 del 02/03/2020 e D.G.R.M. n. 360 del 18/03/2020 ha assegnato a questa Azienda Ospedaliera ulteriori risorse finanziarie destinate al finanziamento delle misure straordinarie per far fronte alla situazione di allerta sanitaria determinata dal corona-virus (Covid-19);



- in data 11/03/2020 l'O.M.S. ha dichiarato lo stato di pandemia;
- con pec del 12/03/2020 (acquisita agli atti al prot. gen. in ingresso AORMN|0012946|AAGG|A|11/03/2020) il Dirigente del Servizio Sanità ha comunicato quanto segue: *“Nelle more della disponibilità della copertura delle spese necessarie ed urgenti per adempiere alle ordinanze emanate in materia, ovvero delle proposte di acquisto centralizzato di beni (tecnologie biomediche, DPI, etc.) e servizi da parte del soggetto aggregatore, si ritiene opportuno che **ciascun ente del SSR proceda autonomamente**, secondo l’urgenza e con le proprie risorse economiche, all’approvvigionamento di beni e servizi necessari sulla base degli eventuali contratti già in essere ovvero procedure da avviare ex novo. A tale riguardo, con riferimento al Decreto del Presidente della Giunta Regionale n.69 del 09/03/2020, si comunica che la Regione Marche ha richiesto in data 06/03/2020 al Ministero della Economia e Finanze – Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato – l’apertura della contabilità speciale ai sensi dell’art. 3, comma 1, dell’Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 639 del 25 febbraio 2020...omissis”;*
- tra il 22/02/2020 e il 12/08/2020 questa UOC ha avviato circa n. 1.400 richieste di preventivo (documentazione depositata gli atti) concretizzatesi, per gli acquisti di importo superiore a € 5.000,00 IVA esclusa, nelle procedure di acquisto dettagliatamente indicate nel prospetto allegato (all.1), al fine di garantire la sicurezza degli operatori sanitari impegnati nell’emergenza Covid-19, tenuto conto che da subito si è palesata una situazione del mercato nazionale/internazionale dei beni di cui ha mostrato – come noto – segnali di carenza/assenza di prodotti;
- con determina n.168 del 30/03/2020 questa Azienda provvedeva ad adottare la programmazione biennale di forniture e servizi nel rispetto dei tempi previsti dalla normativa vigente, *programmazione quest’ultima che teneva conto, peraltro, anche delle necessità aziendali derivanti dalla situazione emergenziale;*
- il Soggetto Aggregatore della Regione Marche, con decreto n. 89/SUAM del 24/04/2020, ha avviato una procedura negoziata d’urgenza, ex art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., finalizzata alla conclusione di Accordi Quadro ex art. 54 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento della fornitura di materiali e dispositivi per emergenza Covid-19, destinati alle Amministrazioni della Regione Marche, che è stata aggiudicata con Decreto 110/SUAM del 22/05/2020;
- i prezzi di aggiudicazione di cui al Decreto 110/SUAM sono risultati più alti rispetto alle condizioni praticate dai fornitori individuati autonomamente da questa Azienda;
- durante il periodo di picco della pandemia il mercato dei DPI/DM ha subito un radicale cambiamento; le criticità iniziali affrontate hanno riguardato:
 - la pandemia COVID-19 ha colpito duramente i paesi asiatici, primari produttori dei dispositivi a livello mondiale, con conseguente contrazione/rallentamento della produzione degli stessi e indisponibilità dei prodotti;
 - smisurata moltiplicazione della domanda del prodotto;
 - i vari Governi nazionali hanno adottato drastiche misure restrittive all’esportazione;
 - la riconversione delle ditte italiane alla produzione di dispositivi ha richiesto tempo;



- rischio di certificazioni non attendibili;
- diversi fornitori richiedevano il pagamento anticipato della merce;
- presenza sul mercato di manovre speculative che hanno comportato un notevole innalzamento dei prezzi;
- al fine di approvvigionarsi di DPI/DM in quantità sufficiente per soddisfare le esigenze aziendali, si è reso necessario ed indispensabile porre in essere una strategia di reperimento che ha comportato la necessità di rinvenire i materiali da una pluralità di operatori economici;
- l'aggiudicazione delle forniture è stata effettuata al prezzo più basso (trattandosi di beni con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono definite dal mercato), previo accertamento tecnico di conformità e verifica del possesso della marcatura CE o della procedura in deroga, escludendo le ditte che richiedevano pagamenti anticipati e tenendo conto dei tempi di consegna del materiale;
- stante l'approssimarsi della chiusura per ferie estive delle ditte si è reso necessario effettuare ulteriori acquisti di DPI/DM al fine di assicurare un livello adeguato di scorte anche nel periodo estivo;

viste tutte le sopra richiamate disposizioni nazionali e regionali inerenti l'emergenza epidemiologica COVID-19, tenuto conto della diffusione del virus COVID-19 e della necessità indifferibile ed urgente di adottare misure di contenimento dello stesso, considerato il crescente incremento esponenziale dei casi accertati, tenuto conto della gravità e complessità clinica dei pazienti ricoverati presso questa Azienda e della necessità di garantire i livelli essenziali di assistenza, viste le circostanze urgenti, indifferibili e di pubblica necessità di cui sopra, atteso il perdurare della situazione emergenziale che ha coinvolto l'intero territorio nazionale nonché l'imprevedibilità che caratterizza l'andamento epidemiologico e rilevata l'assoluta necessità, al fine di non interrompere un pubblico servizio essenziale, di garantire continuità negli approvvigionamenti di dispositivi di protezione individuale, fondamentali per la protezione del personale sanitario e della popolazione, anche mediante la costituzione di scorte di tali dispositivi, questa UOC, in accordo con la Direzione Generale, ha avviato e concluso le procedure di cui all'allegato (all.1) ed emesso gli ordinativi dettagliatamente elencati nel medesimo prospetto.

In merito alla legittimità delle procedure di acquisizione in oggetto si rende necessario evidenziare quanto segue:

- **le procedure si sono svolte nel rispetto delle previsioni del D.Lgs n. 50/2016 smi**, tuttavia, in conformità a quanto previsto dal combinato disposto dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630/2020 e n. 639/2020, si è proceduto in deroga ai seguenti articoli del Codice degli appalti:
 - art. 32 nella parte in cui si prevede l'aggiudicazione efficace a seguito dei controlli dei prescritti requisiti e l'applicabilità dello standstill ai fini della stipula, al fine di garantire la massima celerità dell'approvvigionamento;
 - art. 34 previsione dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale, in considerazione della peculiarità dei Dispositivi di protezione oggetto della presente iniziativa;
- **le procedure sono state avviate, senza indugio, per garantire l'arrivo dei dispositivi di cui trattasi nel più breve tempo possibile, tenuto conto dell'emergenza e dello stato di necessità in**



corso, ricorrendo a tempi abbreviati rispetto alle tempistiche previste dalle procedure di acquisto ordinarie, contenute nel Codice dei Contratti Pubblici;

- **le procedure avviate trovano fondamento giuridico negli artt. 36, 63 - comma 2, lett. c) e comma 6 e 163 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in particolare l'art. 63, comma 2, lett. c) e comma 6 del D.Lgs. 50/2016** consente il ricorso alla procedura negoziata senza bando "*...omissis... nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici...omissis... Le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e selezionano almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei ...omissis...*";
- **le offerte pervenute e ritenute conformi da un punto di vista tecnico ed economicamente congrue** (cfr. rispetto ai prezzi di mercato in essere durante il periodo emergenziale) **sono state formalizzate tramite il MePA di Consip S.p.A.** (per importi superiori a € 5.000,00 IVA esclusa e nei confronti degli operatori economici presenti sul Me.Pa) in conformità all'art. 15 comma 13 lett. d) del D.L. n. 95/2012, nel testo risultante dalla legge di conversione L. 135/2012;
- **tutti gli ordinativi di fornitura sono stati emessi tramite gestionale Aziendale SIA-AREAS** previa verifica della sussistenza della necessaria disponibilità di budget;
- **non è stato effettuato alcun pagamento anticipato;**
- **tutti i beni acquistati sono stati regolarmente consegnati e sono risultati conformi alle esigenze aziendali;**
- **tutti gli ordinativi sono stati emessi con apposita tracciatura** al fine di alimentare i flussi contabili prodromici alla rendicontazione specifica, come previsto da ordinanze e direttive emanate in materia a livello nazionali e/o regionali;
- i beni acquisti non rientrano tra le categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal DPCM 11/07/2018;
- non esistevano convenzioni attivate da Consip per i beni in oggetto alle quali possano aderire le singole Amministrazioni;
- trattandosi di mera fornitura non è necessario stato elaborato il Documento di Valutazione dei Rischi da Interferenza (D.U.V.R.I), ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008;

Per completezza espositiva si rappresenta che:

- con Determina n.376/DG del 29/07/2020 ASUR ha aggiudicato la procedura di gara indetta con Determina n.514/ASURDG del 13/09/2019 relativa alla fornitura di materiale in TNT sterile e non sterile e set procedurali per le esigenze degli Enti del SSR per la durata di 4 anni, pur tuttavia diverse ditte



aggiudicatarie hanno comunicato la loro intenzione di non procedere alla sottoscrizione del contratto, in quanto non sono in grado di fornire i prodotti richiesti ai prezzi offerti, trattandosi di quotazioni formulate prima dell'emergenza Covid-19;

- con determina n.412/DG AORMN del 12/08/2020 questa Azienda ha aggiudicato parzialmente la procedura aperta europea, in modalità telematica, finalizzata alla fornitura urgente, in lotti, di dispositivi di protezione individuale per eventuali nuove emergenze COVID-19 indetta con Determina n.338/DG AORMN del 14/07/2020; per i lotti andati deserti sono state rilanciate delle RDO sul Me.Pa;
- con decreto n. 171 del 03/08/2020 SUAM ha proceduto all'indizione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, finalizzata alla conclusione di Accordo Quadro ex art 54 del D. Lgs. 50/2016 per l'affidamento della fornitura di materiali e dispositivi urgenti per far fronte all'emergenza Covid-19 destinati alle Amministrazioni della Regione Marche per un periodo di 6 mesi, che ha aggiudicato con decreto n.203 del 25/09/2020 (*cfr. determina di presa d'atto n. 527/2020*);
- la SUAM Soggetto Aggregatore ha pianificato per il mese di novembre 2020, una nuova procedura di gara aggregata per la fornitura di materiali e dispositivi di sicurezza alla quale questa Azienda ha aderito.

Tutta la documentazione richiamata è depositata agli atti.

Per tutto quanto sopra esposto si propone al Direttore Generale il seguente schema di determina:

1. di prendere atto delle ragioni di estrema urgenza e dello stato di necessità derivanti dalla situazione epidemiologica da Covid-19 presente sul territorio nazionale e, in particolare, nella Provincia di Pesaro e Urbino ove insiste l'area di competenza di questa Azienda e dei conseguenti provvedimenti e misure organizzative adottati sia a livello nazionale sia dalla Regione Marche onde garantire risposta assistenziale (giusta DGR 272/2020);
2. di prendere atto dell'evolversi della situazione epidemiologica e del rapido incremento dei casi positivi da COVID-19 e della necessità indifferibile di acquistare DPI;
3. di prendere atto dell'avvenuto acquisto – nel periodo decorrente dal 22/02/2020 al 12/08/2020 - con procedure negoziate ai sensi degli artt. 36, 63 - comma 2, lett. c) e comma 6 e 163 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., di quanto elencato in allegato (all.1) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, per motivi di estrema urgenza Covid19, come analiticamente riportato nel documento istruttorio;
4. di dare atto che tutti i beni acquisiti con le procedure di cui al punto 3 sono stati consegnati e sono risultati conformi alle esigenze aziendali.

Il Responsabile della fase istruttoria
Dott.ssa Assunta Pedini

Il Responsabile unico del procedimento
Dott.ssa Chiara D'Eusanio





Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato n.1: elenco ordini emessi

