



Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord

## DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE DELLA AZIENDA OSPEDALIERA OSPEDALI RIUNITI MARCHE NORD

Oggetto: **servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e non sanitari prodotti dall'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" . Contratto ponte.**

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio, di adottare il presente atto;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

**VISTE** le attestazioni del Dirigente della U.O.C. Gestione Approvvigionamento Beni, Servizi e Logistica, del Direttore della U.O.C. Controllo di Gestione, del Direttore della U.O.C. Bilancio, Patrimonio e Coordinamento Investimenti in riferimento al bilancio annuale di previsione”;

### DETERMINA

1. di autorizzare ed approvare, per le motivazioni compiutamente riportate nel documento istruttorio, la sottoscrizione di un "contratto-ponte" inerente il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e non sanitari prodotti dall'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" con il RTI Maio.com S.r.l. di Atesa (CH) – Eco Eridania S.p.A. di Arenzano (GE) (subentrata alla Società Mengozzi S.p.A. in esecuzione della determina n. 376/2017), dal 01/01/2020 al 31/12/2020, con facoltà di recesso anticipato per questa Azienda qualora la procedura di gara indetta da ASUR venga aggiudicata prima di tale data, alle stesse condizioni attualmente in essere, per un importo complessivo presunto di € 794.400,82 Iva esclusa ovvero € 969.169,00 Iva inclusa;
2. di dare atto che si procederà alla formalizzazione del vincolo contrattuale mediante scrittura privata fra le parti e sotto condizione risolutiva della verifica dell'assenza delle clausole di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/16 e s.m.i.;
3. di fissare a garanzia degli obblighi contrattuali, cauzione definitiva a carico di RTI Maio.com S.r.l. di Atesa (CH) – Eco Eridania S.p.A. di Arenzano (GE) pari al 10% dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art 103 del D.Lgs. 50/2016 e smi;
4. di dare mandato alla UOC Bilancio, Patrimonio e Coordinamento investimenti di prevedere un apposito accantonamento per il fondo ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nel bilancio di competenza, prudenzialmente fino al 2% dell'importo a base d'asta, per le motivazioni analiticamente riportate nel documento istruttorio, e comunque l'aliquota da applicare verrà definita da apposito regolamento che verrà adottato ai sensi del citato articolo art. 113 D.Lgs. 50/2016 smi;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e s.m.i.;





Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord

6. di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 4 della L. 412/1991 e dell'art. 1 della L.R. 36/2013.

Il Direttore Generale

**Dr.ssa Maria Capalbo**

per i pareri infrascritti

Il Direttore Amministrativo

**Dott. Antonio Draisci**

Il Direttore Sanitario

**Dr. Edoardo Berselli**

Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

**U.O.C. GESTIONE APPROVVIGIONAMENTO DI BENI, SERVIZI E LOGISTICA**

Si richiama la seguente normativa di riferimento:

- **D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.**, recante ad oggetto: "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";
- **D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.** recante ad oggetto: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- **L.R. 12/2012;**
- **D.L. 66/2014 convertito dalla L.89/2014;**
- **DPCM 24 dicembre 2015 e DPCM 11/07/2018;**
- **L.208/2015;**
- **DGRM 468/2016;**
- **Decreto del Dirigente Servizio Sanità 48/San del 22/06/2016;**
- **DGRM 204/2019** recante ad oggetto "Approvazione del Disciplinare per l'organizzazione e il funzionamento delle funzioni di soggetto aggregatore regionale e dello schema di "Convenzione per l'avvalimento di ASUR Marche per la gestione delle procedure del soggetto aggregatore in ambito sanitario" - Revoca della Delibera di Giunta Regionale n. 468 del 09.05.2016".

Si richiamano la seguente determina ASUR:

- **determina n°298 del 07/06/2019** avente ad oggetto: "Procedura aperta condotta da ASUR in qualità di Ente avvalso del Soggetto Aggregatore per la conclusione di accordo quadro per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e non sanitari degli Enti del SSR. Approvazione elaborati progettuali".





Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord

Si richiamano le seguenti proprie determine:

- **determina n°357 del 22/05/2013** recante ad oggetto: "Indizione procedura aperta per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e non sanitari prodotti dall'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord.";
- **determina n°811 del 18/11/2013** recante ad oggetto: "procedura aperta per l'affidamento del servizio di servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e non sanitari prodotti dall'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord". Aggiudicazione definitiva.";
- **determina n° 870 del 16/11/2016** recante ad oggetto: "Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e non sanitari (giusta determina n°811/2013). Presa d'atto cessione ramo d'azienda.";
- **determina n°973 del 20/12/2016** recante ad oggetto: "Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e non sanitari (giusta determina n°811/2013). Proroga tecnica.";
- **determina n°67 del 31/01/2017** recante ad oggetto: "Gara regionale SUAM per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari. Approvazione elaborati progettuali";
- **determina n°704 del 02/10/2017** recante ad oggetto: "Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e non sanitari prodotti dall'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" (giusta determina n°811/2013). Proroga tecnica;
- **determina n°572 del 02/10/2018** recante ad oggetto: "Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e non sanitari prodotti dall'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" Sottoscrizione "contratto-ponte";
- **determina n°471 del 21/08/2019** recante ad oggetto "gara regionale per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari e non sanitari degli Enti del SSR indetta da ASUR in qualità di Ente avvalso del soggetto aggregatore. Presa d'atto.".

Premesso che:

- con L.R. 12/2012 è stata istituita la Stazione Unica Appaltante Marche (SUAM);
- l'art.9 del D.L. 66/2014 convertito dalla L.89/2014 prevede che "con DPCM, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottarsi entro il 31 dicembre di ogni anno, sono individuate le categorie di beni e servizi nonché le soglie al superamento delle quali.. le regioni, gli enti regionali, nonché loro consorzi e associazioni e gli enti del SSN ricorrono a Consip o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure";
- con delibera del 23/07/2015 l'ANAC ha iscritto la SUAM nell'elenco dei soggetti aggregatori di cui all'art.9 del citato D.L. 66/2014;
- il DPCM 24 dicembre 2015 individua il servizio di smaltimento rifiuti sanitari tra le categorie di beni e servizi di cui all'art.9 del D.L. 66/2014;
- la L.208/2015 prevede al comma 550 che "i singoli contratti relativi alle categorie merceologiche individuate dal decreto di cui al comma 548, in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, non possono essere prorogati oltre la data di attivazione del contratto aggiudicato dalla centrale di committenza individuata ai sensi dei commi da 548 a 552";
- con nota prot. n.20518/2016 del 19/02/2016 a firma congiunta del Presidente del Tavolo tecnico dei Soggetti Aggregatori, del Direttore Generale della Direzione Generale della Programmazione Sanitaria del Ministero della Salute e del Commissario alla Revisione della Spesa, sono state fornite le seguenti indicazioni operative relative all'attuazione dei succitati commi della Legge di Stabilità 2016: "nel caso di fabbisogno di beni e servizi afferenti a categorie merceologiche indicate nel DPCM e per importi che superano le soglie regolate dal DPCM stesso, in caso di gara non ancora bandita dall'Ente del SSN, è obbligatorio ricorrere ai Soggetti Aggregatori di riferimento ovvero alla Consip. L'Ente del SSN verifica la presenza di iniziative attive (es. convenzioni) alle quali aderire presso il Soggetto Aggregatore di riferimento o presso Consip. In assenza di iniziative attive, se il Soggetto Aggregatore di riferimento ha in programma un'iniziativa che tuttavia è in fase di avvio e comunque non ancora perfezionata è possibile ricorrere alla stipula di un contratto ponte ai sensi dell'art. 57 comma 2, lett. c) del codice degli appalti





Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord

*(procedura negoziata senza pubblicazione di bando) per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o Consip, eventualmente inserendo clausola di auto tutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente... omissis";*

- con DGRM 468/2016 la Giunta Regionale ha approvato il piano biennale degli acquisti di beni e servizi per gli enti del SSR le cui procedure di gara saranno condotte dalla SUAM in qualità di soggetto aggregatore;
- con Decreto del Dirigente Servizio Sanità 48/San del 22/06/2016 sono stati costituiti i gruppi tecnici preposti alla progettazione tecnica ed estimativa dei suddetti beni/servizi;
- con DGRM 204/2019 la Giunta Regionale ha previsto che gli acquisti di beni e servizi di competenza di SUAM in qualità di soggetto aggregatore destinati al settore sanitario avvengano mediante l'avvalimento di ASUR Marche;
- con determina n.298/DG del 07/06/2019 ASUR ha indetto una procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro con un unico operatore per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti sanitari e non sanitari degli Enti del SSR;
- con determina n.471 del 21/08/2019 questa Azienda ha revocato la determina 67/DG del 31/01/2017 e ha preso atto della procedura di gara indetta da ASUR;
- in data 31/12/2019 scadrà il contratto attualmente in essere con il RTI Maio.com S.r.l. di Atesa (CH) – Eco Eridania S.p.A. di Arenzano (GE) per il servizio raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e non sanitari;
- permane la necessità di garantire la prosecuzione dello stesso servizio per ovvie ragioni di igiene e sanità pubblica;
- il RTI Maio.com S.r.l. di Atesa (CH) – Eco Eridania S.p.A. di Arenzano (GE) ha sempre svolto con regolarità e precisione il servizio in oggetto;
- con nota protocollo nr 48206 del 18/11/2019 questa Azienda ha richiesto la disponibilità alla sottoscrizione di un "contratto ponte" fino al 31/12/2020 con facoltà di recesso anticipato per questa Azienda qualora la procedura di gara indetta dalla ASUR venga aggiudicata prima di tale data, alle stesse condizioni attualmente in essere;
- con mail del 21/11/2019 il suddetto RTI ha comunicato la propria disponibilità alla sottoscrizione del contratto in oggetto.

Per chiarezza espositiva si evidenzia che:

- ❖ la modifica della programmazione delle attività SUAM – con particolare riferimento al servizio de quo – ed il conseguente differimento dell'avvio e della conclusione del procedimento di scelta del contraente non possono e non devono ricadere sull'attività amministrativa e tecnica di questa Azienda, in quanto un eventuale avvio di una procedura autonoma, i cui tempi di espletamento (stante la complessità della progettazione), risulterebbero sovrapponibili con i tempi di gara stimati da SUAM; inoltre l'avvio di una nuova ed autonoma procedura di selezione del contraente a cura dell'Azienda scrivente si porrebbe in aperto contrasto con la ratio della norma istitutiva dei soggetti aggregatori (cfr.: aggregazione della domanda e realizzazione di economie di scala); tale scelta, però, determinerebbe la necessità di modificare la programmazione precedentemente approvata da questa Azienda con ripercussioni negative sui tempi di avvio e conclusione dei procedimenti già programmati;
- ❖ per chiarezza espositiva si evidenzia inoltre che la sottoscrizione del contratto ponte, prevista dalla citata nota trova fondamento giuridico nell'art. 63 comma 2 lett c) del DLgs 50/2016 s.m.i (procedura negoziata senza pubblicazione di bando) e rappresenta l'unica soluzione che consente, per le motivazioni sopra esposte, di soddisfare il principio di economicità e semplificazione amministrativa.
- ❖ in merito all'economicità si rappresenta inoltre che i prezzi unitari applicati derivano da un confronto concorrenziale a seguito di espletamento di procedura aperta a livello europeo svolta nel 2013 e sui quali non è mai stato applicato l'indice ISTAT e che sono allineati in media ai prezzi unitari posti a base d'asta nella gara aggregata indetta da ASUR;
- ❖ si evidenzia inoltre che, nelle more dell'adozione da parte di questa Azienda di specifico regolamento, la UOC Bilancio, Patrimonio e Coordinamento investimenti provvederà un apposito accantonamento per il fondo ex art. 113 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nel bilancio di competenza, prudenzialmente fino al 2% dell'importo a base d'asta, per le motivazioni analiticamente riportate nel documento istruttorio, e comunque l'aliquota da applicare verrà definita da apposito regolamento che verrà adottato ai sensi del





Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord

citato articolo art. 113 D.Lgs. 50/2016 s.m.i., destinato agli incentivi per lo svolgimento delle funzioni connesse al presente appalto.

Tutto quanto sopra esposto si sottopone al Direttore Generale la seguente proposta di determina:

1. di autorizzare ed approvare, per le motivazioni compiutamente riportate nel documento istruttorio, la sottoscrizione di un "contratto-ponte" inerente il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti sanitari e non sanitari prodotti dall'Azienda Ospedaliera "Ospedali Riuniti Marche Nord" con il RTI Maio.com S.r.l. di Atesa (CH) – Eco Eridania S.p.A. di Arenzano (GE) (subentrata alla Società Mengozzi S.p.A. in esecuzione della determina n. 376/2017), dal 01/01/2020 al 31/12/2020, con facoltà di recesso anticipato per questa Azienda qualora la procedura di gara indetta da ASUR venga aggiudicata prima di tale data, alle stesse condizioni attualmente in essere, per un importo complessivo presunto di € 794.400,82 Iva esclusa ovvero € 969.169,00 Iva inclusa;
2. di dare atto che si procederà alla formalizzazione del vincolo contrattuale mediante scrittura privata fra le parti e sotto condizione risolutiva della verifica dell'assenza delle clausole di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/16 e s.m.i.;
3. di fissare a garanzia degli obblighi contrattuali, cauzione definitiva a carico di RTI Maio.com S.r.l. di Atesa (CH) – Eco Eridania S.p.A. di Arenzano (GE) pari al 10% dell'importo contrattuale, ai sensi dell'art 103 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
4. di dare mandato alla UOC Bilancio, Patrimonio e Coordinamento investimenti di prevedere un apposito accantonamento per il fondo ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. nel bilancio di competenza, prudenzialmente fino al 2% dell'importo a base d'asta, per le motivazioni analiticamente riportate nel documento istruttorio, e comunque l'aliquota da applicare verrà definita da apposito regolamento che verrà adottato ai sensi del citato articolo art. 113 D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/1996 e s.m.i..

**Il Responsabile Unico del Procedimento  
Dott.ssa Chiara D'Eusanio**

**Il Responsabile della fase istruttoria  
Sara Riccardi**

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Nessun allegato presente.

