

SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE - REGIONE MARCHE –
AZIENDA OSPEDALIERA "OSPEDALI RIUNITI MARCHE NORD"
PESARO
(D.G.R.M. N. 119 del 20/01/1995)

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento, in 3 lotti distinti, delle concessioni di servizio gestione bar gastronomici interni all'Azienda con attività di rivendita giornali e periodici, per la durata di anni 5 (cinque) + opzione proroga 12 mesi.

Visti e richiamati:

- la determina di aggiudicazione dell'Azienda Ospedaliera n. 691 del 20.12.2019 in favore di Sirio S.p.A.;
- il ricorso presentato dinnanzi al TAR Marche da Serenissima Ristorazione S.p.A. per l'annullamento della determina n. 691/DG del 20/12/2019 recante l'aggiudicazione in favore di Sirio S.p.A. della concessione del servizio di gestione del bar gastronomico con attività di rivendita di giornali del P.O. di Fano – Lotto n.3;
- la sentenza TAR Marche n. 358/2020 pronunciata sul ricorso 45/2020 r.g. pubblicata in data 09/06/2020 che ha accolto il ricorso avanzato da Serenissima Ristorazione S.p.A. al solo fine di consentire all'Amministrazione di rinnovare la verifica di anomalia dell'offerta di Sirio s.p.a., tenuto conto delle censure formulate dalla ricorrente nel terzo e ultimo motivo di ricorso;
- il prot. n. 30611 del 17/06/2020 con il quale questa Azienda ha rinnovato la richiesta di verifica dell'anomalia dell'offerta alla Società Sirio S.p.A.;
- gli ulteriori giustificativi dell'offerta presentati dalla Società Sirio S.p.A. con nota prot. n. 33083 del 03/07/2020 (di seguito giustificativi);

ciò premesso

in data 07/10/2020, il RUP, Dott.ssa Elisa Grilli, in ottemperanza a quanto disposto dalla sentenza n. 358/2020 del TAR Marche procede a riesaminare tutta la documentazione relativa alla verifica della congruità dell'offerta economica presentata dalla Società Sirio S.p.A. ritenendo le giustificazioni addotte plausibili, congrue e sostenibili per le seguenti motivazioni:

- dal punto 1 dei giustificativi si evince che la Società Sirio per lo svolgimento del servizio impiegherà n.8 dipendenti, stipulando contratti di lavoro per **n.260 ore settimanali contrattuali** (così come riportato nella documentazione tecnica presentata in sede di gara e nei primi giustificativi inviati con prot. n. 53352 del 12/12/2019), che al netto di ferie, permessi, malattie, ecc...assicureranno un totale di n.202,5 ore settimanali di effettiva presenza in servizio (stimate sulla base del tasso di assenteismo registrato dai dipendenti Sirio nell'anno

2019, allegato 2 alla nota prot. n. 33083 del 03/07/2020), come da tabella di seguito riportata:

Qualifica	Ore settimana (da giustificativo e offerta tecnica Sirio)	Livello CCNL Turismo PE Fipe Conf-comm.	scatti anzianità maturati	ore anno mediamente lavorate (da tabella assenteismo Sirio)	Ore settimanali operative offerte (ore mediamente lavorate) da Tabella assenteismo Sirio
Project Manager	40,00	I	0	1.618	31,12
Assistant Manager	30,00	II	3	1.213,5	23,34
Barista/Cassiere	30,00	IV	3	1.213,5	23,34
Addetto preparazione	40,00	V	3	1.618	31,12
Barista/Cassiere	40,00	V	3	1.618	31,12
Barista/Cassiere	40,00	V	3	1.618	31,12
Aiuto Barista	20,00	VI Sup	0	809	15,56
Aiuto Barista	20,00	VI Sup	0	809	15,56
	260,00			10.517	202,25

- per il personale indicato la Società ha dichiarato di sostenere un costo annuo pari ad € 202.272,62 così ripartito tra le varie figure professionali:

Qualifica	Ore settimana (da giustificativo e offerta tecnica Sirio)	Livello CCNL Turismo PE Fipe Conf-comm.	scatti anzianità maturati	Ore anno contrattuali	Costo annuo (da giustificiche Sirio)
Project Manager	40,00	I	0	2088	36.680,83
Assistant Manager	30,00	II	3	1566	26.289,29
Barista/Cassiere	30,00	IV	3	1566	23.643,26
Addetto preparazione	40,00	V	3	2088	29.618,42
Barista/Cassiere	40,00	V	3	2088	29.618,42
Barista/Cassiere	40,00	V	3	2088	29.618,42
Aiuto Barista	20,00	VI Sup	0	1044	13.401,99
Aiuto Barista	20,00	VI Sup	0	1044	13.401,99
	260,00				202.272,62

- sulla scorta delle informazioni contrattuali sopra riportate, questa Azienda ha proceduto a calcolare, per ogni figura professionale indicata, il costo annuale prendendo a riferimento il CCNL utilizzato da Sirio (allegato 1 al prot. n. 33083 del 03/07/2020) e procedendo come di seguito descritto:

- a calcolare l'elemento "A – elementi della retribuzione" depurandolo del fattore anzianità (es. per Project Manager di livello I e per n.2 Aiuto Barista di livello VI Sup non sono stati conteggiati gli scatti di anzianità in quanto personale di nuova assunzione, così come precisato al punto 2 della nota prot. n. 33083 del 03/07/2020);
- a riproporzionare gli elementi "B-oneri aggiuntivi" a 12 mensilità sulla base del Totale A;
- a riproporzionare gli elementi "C – Oneri previd. e ass.vi" sulla base delle percentuali previste dal CCNL di riferimento;
- ad eliminare l'importo previsto per la previdenza complementare espressamente non inclusa nei costi della Società Sirio in quanto non obbligatoria e subordinata alla scelta individuale del lavoratore.

Si sono ottenuti così per ciascun livello retributivo i seguenti costi annui calcolati per lavoratori impiegati per n.40 ore settimanali contrattuali:

	I	II	IV	V	VIS
A - Elementi della retribuzione					
Paga base conglobata	22.305,48	20.363,52	18.092,28	16.950,12	16.287,84
Anzianità (tre scatti)		1.301,40	1.189,80	1.171,44	
A - TOTALE	22.305,48	21.664,92	19.282,08	18.121,56	16.287,84
B - Oneri aggiuntivi					
Tredicesima	1.858,79	1.805,41	1.606,84	1.510,13	1.357,32
Quattordicesima	1.858,79	1.696,96	1.507,69	1.412,51	1.357,32
B - TOTALE	3.717,58	3.502,37	3.114,53	2.922,64	2.714,64
C – Oneri previd. e ass.vi					
Inps (29,70%)	7.728,85	7.474,69	6.651,79	6.250,13	5.643,74
Fondo integrazione salariale (0,43%)	111,90	108,22	96,31	90,49	81,71
Inail (2,40%)	624,55	604,01	537,52	505,06	456,06
C – TOTALE	8.465,30	8.186,92	7.285,62	6.845,68	6.181,51
D – Altri oneri					
Trattamento fine rapporto	1.936,01	1.767,84	1.570,87	1.472,06	1.414,54
Contributo EBT	57,25	52,27	46,44	43,51	41,81
Assistenza sanitaria integrativa	158,40	158,40	158,40	158,40	158,40
D - TOTALE	2.151,66	1.978,51	1.775,71	1.673,97	1.614,75
COSTO ANNUO	36.640,02	35.332,72	31.457,94	29.563,85	26.798,74

Tenuto conto però delle ore contrattuali previste per i lavoratori impiegati dalla Società Sirio (n.2 unità a 30 ore contrattuali e n.2 unità a 20 ore contrattuali settimanali) si è proceduto a rapportare il costo annuo sopra determinato alle ore contrattuali di ciascun dipendente ottenendo i seguenti costi:

Qualifica	Ore settimana (da giustificativo e offerta tecnica Sirio)	Livello CCNL Turismo PE Fipe Conf-comm.	scatti anzianità maturati	ore anno mediamente lavorate (da tabella assenteismo Sirio)	Ore settimanali operative offerte (ore mediamente lavorate) da Tabella assenteismo Sirio	Costo annuo calcolato dalla Stazione Appaltante
Project Manager	40,00	I	0	1.618,00	31,12	36.640,02
Assistant Manager	30,00	II	3	1.213,50	23,34	26.499,54
Barista/Cassiere	30,00	IV	3	1.213,50	23,34	23.593,45
Addetto preparazione	40,00	V	3	1.618,00	31,12	29.563,85
Barista/Cassiere	40,00	V	3	1.618,00	31,12	29.563,85
Barista/Cassiere	40,00	V	3	1.618,00	31,12	29.563,85
Aiuto Barista	20,00	VI Sup	0	809,00	15,56	13.399,37
Aiuto Barista	20,00	VI Sup	0	809,00	15,56	13.399,37
	260,00			10.517,00	202,25	202.223,30

da cui risulta che il costo annuale calcolato da questa Azienda risulta praticamente allineato al costo annuale dichiarato dalla Società Sirio. Pertanto, anche il costo orario medio (riportato nella tabella che segue), ottenuto rapportando il costo totale annuo al numero di ore effettivamente lavorate (da Tabella assenteismo Sirio) risulta in linea con quello previsto dalle Tabelle Ministeriali considerando anche che le stesse rappresentano un mero parametro di riferimento per la valutazione della congruità dell'offerta, da cui è possibile discostarsi giustificando la sostenibilità di costi inferiori e fermo restando il necessario rispetto dei minimi salariali retributivi.

Qualifica	Ore settimana (da giustificativo e offerta tecnica Sirio)	Livello CCNL Turismo PE Fipe Conf-comm.	scatti anzianità maturati	ore anno mediamente lavorate (da tabella assenteismo Sirio)	costo annuo (da giustificative SIRIO)	costo orario (ore mediamente lavorate)
Project Manager	40,00	I	0	1.618,00	36.680,83	22,67 €
Assistant Manager	30,00	II	3	1.213,50	26.289,29	21,66 €
Barista/Cassiere	30,00	IV	3	1.213,50	23.643,26	19,48 €
Addetto preparazione	40,00	V	3	1.618,00	29.618,42	18,31 €
Barista/Cassiere	40,00	V	3	1.618,00	29.618,42	18,31 €
Barista/Cassiere	40,00	V	3	1.618,00	29.618,42	18,31 €
Aiuto Barista	20,00	VI Sup	0	809,00	13.401,99	16,57 €
Aiuto Barista	20,00	VI Sup	0	809,00	13.401,99	16,57 €
	260,00				202.272,62	

Si evidenzia inoltre che il costo medio orario riferito a ciascun livello retributivo indica il costo dell'ora lavorativa effettiva, comprensiva dei costi di sostituzione che il datore di lavoro deve sopportare per malattia, ferie, permessi, assenteismo (cfr. Cons. Stato, Sez. V, 24 agosto 2006 n.4969; Deliberazione Anac n.199 del 14 giugno 2007).

Inoltre, riesaminata l'offerta tecnica della Società Sirio (pag. 5 punto 1 - lavoro straordinario) si riporta che *"...l'organico previsto dal presente progetto comprende le unità di personale professionalmente qualificato per garantire il regolare godimento di ferie e permessi. Tuttavia, nel corso dell'esecuzione del contratto e in ragione della compresenza di più eventi fortuiti e nel caso in cui l'assenza dal lavoro sia particolarmente breve – 1 o 2gg – o estemporanea – meno di un giorno – verrà utilizzato lo strumento contrattuale del lavoro straordinario"* pertanto l'organico dichiarato è stato quantificato per garantire le ferie e i permessi (assenze ordinarie) mentre in caso di eventi eccezionali e concomitanti la Società farà ricorso al lavoro straordinario (nello specifico estenderà l'orario di lavoro dei lavoratori part-time fino a 60 ore alla settimana (vedi tabella pag. 5 relazione tecnica Sirio).

Si evidenzia da ultimo che anche le voci di spesa che concorrono alla formazione degli altri costi di gestione appaiono congrui e proporzionati all'appalto.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dott.ssa Elisa Grilli